ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๒๗๒๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะ ข้อสังเกตจากการลงพื้นที่ในการตรวจติดตามการดำเนินโครงการก่อสร้างภายใต้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ท. ด่วนที่สุด ที่ ปป ๐๐๑๐/๔๙๖
ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ท. ในฐานะเลขานุการศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) ได้ดำเนินการตามมาตรการแนวทางในการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ ผ่านศูนย์ปฏิบัติการส่งเสริมธรรมาภิบาลต่อต้านการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ท. และบูรณาการกับหน่วยงานภายใต้ ศอตช. รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายของฝ่ายบริหารในการป้องกันการทุจริต ซึ่งจากการดำเนินการข้างต้นพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งดำเนินการไม่เป็นไปตามขั้นตอนและวิธีการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงแจ้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การจัดจ้างโครงการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอความร่วมมือให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ ในฐานะผู้กำกับดูแลตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ก่อนดำเนินโครงการก่อสร้างหรือจัดซื้อจัดจ้าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งกฎหมาย และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒. ในการควบคุมงานและการตรวจรับงานก่อสร้าง ผู้ควบคุมงานจะต้องควบคุมงานให้เป็นไปตามแบบรูปรายการที่กำหนดในสัญญา หากมีการก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการให้แจ้งให้ผู้รับจ้างทำการแก้ไขให้ถูกต้อง โดยให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างทำการตรวจติดตามบันทึก

/การควบคุมงาน...

การควบคุมงานประจำวัน และลงพื้นที่ติดตามการทำงานให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และก่อนลงนามตรวจรับงานให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างตรวจรับให้เป็นไปตามแบบรูปรายการที่กำหนดก่อน จึงลงนามตรวจรับและเสนอเบิกจ่ายงบประมาณ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งนายอำเภอ ทุกอำเภอทราบ เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน : นางสาวศิลิกา การดี โทร. ๐๖ ๒๐๓๙ ๔๕๒๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 34835
วันที่ - 8 มิ.ย. 2566
เวลา.....

ด่วนที่สุด

ที่ ปป ๐๐๑๐/ ๔๕๖

สำนักงาน ป.ป.ท.
อาคารซอฟต์แวร์ปาร์ค ถนนแจ้งวัฒนะ
อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๖

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 3246
วันที่ - ๘ มิ.ย. ๒๕๖๖
เวลา.....

เรื่อง ประสานการบูรณาการในการแจ้งข้อเสนอแนะ ข้อสังเกตจากการลงพื้นที่ในการตรวจติดตามการดำเนินโครงการก่อสร้างภายใต้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง พระราชบัญญัติมาตรการฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๑ (๒) และ (๔)

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) และในฐานะเลขานุการศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) ได้ขับเคลื่อนการดำเนินการตามมาตรการแนวทางในการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ ผ่านศูนย์ปฏิบัติการส่งเสริมธรรมาภิบาลต่อต้านการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ท. ที่มีภารกิจหน้าที่และอำนาจในการเฝ้าระวังป้องกันการทุจริตตามกฎหมายว่าด้วยพระราชบัญญัติมาตรการฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และบูรณาการกับหน่วยงานภายใต้ ศอตช. รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายของฝ่ายบริหารในการป้องกันการทุจริต

ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ท. ในฐานะเลขานุการ ศอตช. ขอประสานการบูรณาการมายังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้กระทรวงมหาดไทย และเป็นคณะทำงานภายใต้การดำเนินภารกิจของ ศอตช. เพื่อแจ้งข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ จากการสุ่มลงพื้นที่ตรวจติดตามในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ผ่านศูนย์ปฏิบัติการส่งเสริมธรรมาภิบาลต่อต้านการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ท. รวมทั้งการวิเคราะห์จากแผนประทุษกรรมทางคดีประกอบการลงพื้นที่ ซึ่งพบข้อสังเกตจากการตรวจติดตามการดำเนินโครงการฯ ดังนี้

๑. การดำเนินโครงการก่อสร้างหรือจัดซื้อจัดจ้างใน อปท. หลายแห่งมีการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามขั้นตอนและวิธีการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ รวมทั้งกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยพบว่าบางโครงการมีการให้ผู้รับจ้างเข้าดำเนินการก่อสร้างไปก่อน หรือส่งมอบของ ส่งมอบงานไปก่อน แล้วจึงมาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในภายหลัง ซึ่งการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวเป็นการดำเนินการที่ขัดกับระเบียบและขั้นตอนกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง อันมีลักษณะเป็นการพฤติมิชอบ ไม่เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และอาจส่อไปในทางทุจริต

๒. ในกระบวนการก่อสร้างและตรวจรับงานก่อสร้าง ผู้ควบควบคุมงาน และคณะกรรมการตรวจรับงานหลายแห่ง ละเลยไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๖ และข้อ ๑๗๘ โดยในการควบคุมงานไม่จัดทำบันทึกการควบคุมงานประจำวันโดยละเอียด หรือไม่มีภาพถ่ายประกอบการควบคุมงาน หรือมิได้ควบคุมงานจริง และ

ฝ่ายพัฒนาระบบงบประมาณ
และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ 5709
ลงวันที่ - ๘ มิ.ย. ๒๕๖๖
เวลา.....

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุน
และพัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 526
วันที่ - ๘ มิ.ย. ๒๕๖๖

ในการตรวจรับ...

ในการตรวจรับงาน คณะกรรมการตรวจรับงานไม่เคยเห็นสถานที่ก่อสร้าง หรือไม่เคยไปดูสถานที่ก่อสร้างงานจริง แต่ได้ทำการตรวจรับงานตามที่ผู้ควบคุมงานดังกล่าวเสนอ

ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล คุ้มค่ากับงบประมาณของแผ่นดิน และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงาน ป.ป.ท. จึงใคร่ขอประสานความร่วมมือมายังท่านได้โปรดแจ้งเวียนไปยังหน่วยงานใน อปท. ทุกแห่งและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อถือปฏิบัติ และกำชับให้การดำเนินโครงการก่อสร้างหรือจัดซื้อจัดจ้างใน อปท. ทุกแห่งก่อนดำเนินโครงการจัดซื้อจัดจ้างหรือก่อสร้าง จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ รวมทั้งกฎหมายและระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยในการควบคุมงานและการตรวจรับงานก่อสร้าง ผู้ควบควบคุมงานจะต้องควบคุมงานให้เป็นไปตามแบบรูปรายการที่กำหนดในสัญญา หากมีการก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ ให้แจ้งให้ผู้รับจ้างทำการแก้ไขให้ถูกต้อง โดยให้กรรมการตรวจรับทำการตรวจติดตามบันทึกการควบคุมงานประจำวัน และลงพื้นที่ติดตามการทำงานให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล โดยก่อนลงนามตรวจรับงานให้กรรมการตรวจรับงานตรวจรับให้เป็นไปตามแบบรูปรายการที่กำหนดก่อน จึงลงนามตรวจรับและเสนอเบิกจ่ายงบประมาณ และหากท่านได้มีหนังสือแจ้งเวียนแล้วขอได้โปรดส่งสำเนาหนังสือกลับไปยังสำนักงาน ป.ป.ท. เพื่อจะได้นำเรียนข้อมูลการดำเนินการไปยังคณะอนุกรรมการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ เพื่อรายงานไปยัง ศอตช. ตามหน้าที่และอำนาจ ทั้งนี้ ศูนย์ปฏิบัติการส่งเสริมธรรมาภิบาลต่อต้านการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ท. พร้อมด้วยชุดปฏิบัติการเฝ้าระวังป้องกันการทุจริต ปปท. เขต ๑–๙ จะได้ทำการสุ่มลงพื้นที่ อปท. ทั่วประเทศเป็นระยะ ๆ เพื่อเฝ้าระวังป้องกันการทุจริตเชิงรุก และช่วยให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล คุ้มค่ากับงบประมาณของแผ่นดินต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายพุฒิพงษ์ เลิศสถิตย์)
รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท.
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท.

กองป้องกันการทุจริตในภาครัฐ
ศูนย์ปฏิบัติการส่งเสริมธรรมาภิบาลต่อต้านการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ท.
โทร. ๐ ๒๕๐๒ ๖๖๗๐ ต่อ ๑๔๐๖ – ๑๔๐๗